

内閣官房 知的財産戦略推進事務局御中

知的財産高等裁判所の創設・特許審査迅速化法（仮称）の制定に関する意見

2003年10月21日

民間研究団体 知的財産国家戦略フォーラム
（代表 成蹊大学教授 安念 潤司）

民間研究団体、知的財産国家戦略フォーラムは標記につき、以下の意見を表明する。

第9番目の高裁として「知的財産高等裁判所」を創設し、「特許審査迅速化法（仮称）」を速やかに制定すべきである。

日本は知識社会への転換が遅れ、新規産業がなかなか育たず、既存産業はアジア諸国に工場を移転しつつある。このため国内産業は空洞化し、失業率も高くなり、日本経済は危機的状況となった。これを打開するため、政府は知的財産の活用を国の方針とし、知的財産立国を目指すことを決定した。

しかしながら、現行体制の維持と責務を負いたくない司法、行政、古典派法学者の一部が知財改革阻止を目論み、抵抗勢力として跋扈している。政府はこれらの抵抗に屈することなく、知的財産高等裁判所の設置と特許審査迅速化法の制定をしていただきたい。知財改革なくして、日本経済の再生はない。

1. 知的財産高等裁判所の創設

知財立国の最後の拠り所は裁判所である。しかしわが国の知財訴訟は、訴訟が遅い、判事は技術がわからない、司法判断はバラバラ、損害賠償額も低い、訴訟制度は複雑であることなど、多くの問題を抱えている。

知財事件は、一般民事事件とは異なり、ビジネス事件である。判決が一日遅れれば数十億円の打撃を受けるケースもある。何より早い司法判断が大事である。特許侵害と出れば、侵害を回避したり、ライセンス契約を結ぶなど、様々な対応が可能となる。ビジネスにおいては結論が出ない状態が、一番打撃が大きい。また、判例が早期に確定すれば、同種事件の予測が可能となるので、安心して投資することができ、ビジネス活動が活発化する。日本ではベンチャー企業が知財訴訟に巻き込まれると企業の体力が持たず倒産している。新規産業育成のためには、迅速な判断を可能とする知的財産高等裁判所の創設が必要である。

また今後、日本市場に模倣品が大量にやってくると予想されている。これらに対して迅速に対応することが重要である。そして日本は知的財産の保護をしっかりやるという強力なメッセージを海外に発信することが求められている。知財高裁の設置は、この予防司法の意味でもきわめて重要である。予算の関係から反対する者もいると聞くが、知財高裁設置の実質的な負担増は、知財高裁の長官の給与1人分である。実験装置1台分にすぎない。欧米ではアメリカ・ドイツに、アジアではタイ、韓国、シンガポールには設置済みである。我が国も来年の通常国会に第9番目の高裁として、知財高裁の創設法案を提出すべきである。

2. 特許審査迅速化法（仮称）の制定

国をあげて特許審査の迅速化を推進するため、特許審査迅速化法の制定が必要である。技術開発が加速される中、特許庁の審査期間は年々伸びている。日本特許庁は、「ファースト・アクション24月」という言葉で説明しているが、これは特許出願後に審査請求してから、最初の通知が特許庁から来るまでの期間に過ぎず、特許の有効期間の開始時点である出願日から特許権の確定までの期間ではない。出願から特許権が設定されるまでのおおよその期間は、アメリカ3年、ヨーロッパ（EPO）6年、日本9年である。日本の審査期間は突出して遅い。これではビジネスのスピードに間に合わない。

特許の審査期間が長いと、権利範囲が明細書のどの部分となるか予想できず、事業環境は極めて不安定となる。特許審査の遅延が新規産業を阻害しているのである。

「迅速化」とは、審査官が審査する時間を短くすることではなく、待ち時間を短くするということである。「拙速化」ではない。現在の特許審査は、医療機関の「3時間待ちの3分診療」の例でいえば「9年待ちの1日診療」である。

当フォーラムは、特許審査迅速化法（仮称）の制定に当たり、下記の点を要望する。

「束ね法」にとどめることなく、本来の「迅速化法」を制定すべき。

「迅速化法」には一定期間内に審査結果を出すという特許庁の努力義務を入れる。

今年7月に成立した裁判迅速化法は、訴訟の長期化などに対応する司法制度改革の柱のひとつで、司法制度改革推進法を具体化する法律として、国、裁判

所、日弁連、訴訟当事者のそれぞれに迅速化に向けた責務を課したものである。これを参考に、「特許審査迅速化法」も、全ての審査・審判を一定期間内に出すなど努力義務を明記することが必要である。

特許法、実用新案法、I P C C（財団法人工業所有権協力センター：サーチ機関）に関する整備法などの「束ね法」は、単なる手段を示した整備法に過ぎない。特許審査でも、審査の長期化に対応するため、知財基本法の規定を具体化するための迅速化法の制定が必要である。